

UCHWAŁA NR VI/62/19
RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH

z dnia 26 marca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629; z 2019 r. poz. 60) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 14 lutego 2019 r. złożoną przez Państwo ***** na Burmistrza Moniek w przedmiocie gospodarki nieruchomościami.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mońkach do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 20 marca 2019 r. do Rady Miejskiej w Mońkach wpłynęła skarga na Burmistrza Moniek, złożona przez Państwo *****, zam. *****, 19-100 Mońki w zakresie gospodarki nieruchomościami. Przedmiotowa skarga, została przekazana przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju według właściwości w celu jej rozpatrzenia.

Zgodnie z § 97b ust. 1 Statutu Gminy Mońki stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XVII/143/12 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Mońki (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz. 658 z późn. zm.) Przewodniczący Rady Miejskiej w Mońkach skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 25 marca 2019 r. członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznali się z zebranymi dokumentami oraz wyjaśnieniami pracowników Urzędu, złożonymi w przedmiotowej sprawie. Zarzuty przedstawione w skardze, dotyczyły:

- 1) wystąpienia przez Burmistrza Moniek do Starosty Monieckiego o przekazanie w formie darowizny nieruchomości (działka nr 202 o powierzchni 2,15 ha) na rzecz Gminy Mońki,
- 2) wystąpienia przez Burmistrza Moniek do Sądu Rejonowego w Białymstoku, przeciwko Skarbowi Państwa o działkę nr 202 oraz złożenia apelacji do Sądu Okręgowego w Białymstoku II Wydział Cywilny,
- 4) posługiwania się przez Urząd Miejski w Mońkach wyrokiem IC1420/12 z dnia 22.03.2013 r. w sprawie z powództwa Gminy Mońki przeciwko Skarbowi Państwa, że Sąd Rejonowy w Białymstoku pozbawił Skarżących ich własności, gdzie nie byli stronami ani uczestnikami postępowania.

Odnosząc się do przedstawionych w skardze zarzutów, ustalono, że wszystkie dotyczą działań podejmowanych przez Gminę Mońki na przestrzeni lat 2008-2013, zmierzających do uregulowania stanu prawnego cieków Targonka, do którego odprowadzane są: oczyszczone ścieki komunalne z miejskiej oczyszczalni ścieków, oczyszczone ścieki przemysłowe z oczyszczalni ścieków Monieckiej Spółdzielni Mleczarskiej oraz wody opadowe i roztopowe

z ulic, z terenu miasta Mońki poprzez sieć miejskiej kanalizacji deszczowej.

Zgodnie z ówczesną dokumentacją, stan prawny ciek Targonka w operatach ewidencji gruntów i budynków prowadzonych przez Starostwo Powiatowe w Mońkach wykazany był następująco:

- na odcinku o długości 2,532 m, przebiegającym na gruntach wsi Ciesze i m. Mońki, ciek Targonka wpisany był jako wody w działkach stanowiących własność osób fizycznych (właściciele gruntów),

- na odcinku długości 3,368 km (od rowu R-15 do granicy wsi Przytulanka i Ciesze) przedmiotowy ciek wykazany był jako działka Nr 202 – rzeka Targonka, stanowiąca własność Skarbu Państwa,

- na długości 3,180 m, licząc od ujścia do rzeki Nareśl, ciek Targonka wykazany w ewidencji urządzeń melioracyjnych Wojewódzkiego zarządu Melioracji i Gospodarki Wodnej w Białymstoku jako rów melioracji szczegółowej R-15 o uregulowanym korycie, administrowany przez Gminne Spółki Wodne w Knyszynie (w obrębie gruntów wsi Czechowizna) oraz Mońki (w obrębie gruntów wsi Przytulanka).

W ocenie Urzędu, brak właściwych uregulowań prawnych, przy wielu podmiotach sprawujących prawa właścicielskie, w stosunku do ciek, utrudniało lub wręcz uniemożliwiało jego prawidłowe utrzymanie.

Wobec negatywnego stanowiska w sprawie zaliczenia ciek Targonka do wód stanowiących własność Skarbu Państwa, zajmowanego przez Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego - Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku w latach 2006-2008, Gmina Mońki podjęła czynności zmierzające do uregulowania prawa własności gruntów, przez które przebiega koryto ciek. Umożliwiłoby to w przyszłości wykonanie właściwych robót, mających na celu uregulowanie granic brzegów

i koryta ciek, a tym samym zapewnienie swobodnego spływu oczyszczonych wód. W tym celu, w roku 2009 uzyskano od właścicieli nieruchomości położonych w obrębie miasta Mońki zgodę na wykonanie podziałów działek, celem wykupu gruntów pod nowe koryto ciek. Następnie w latach 2010-2011 na koszt gminy został wykonany podział działek w mieście Mońki oraz obrębie wsi Ciesze z wyjątkiem dwóch działek należących do Skarżących.

W celu ujednolicenia praw własności na całej długości ciek, w 2009 r. Burmistrz Moniek wystąpił do Starosty Monieckiego z wnioskiem o nieodpłatne przekazanie w formie darowizny na rzecz Gminy Mońki, nieruchomości położonej we wsi Przytulanka, oznaczonej jako działka nr 202 o powierzchni 2,15 ha (ciek Targonka), stanowiącej własność Skarbu Państwa, co stanowi jeden z zarzutów przedstawionych w skardze. Zgodnie ze stanem faktycznym wniosek został przekazany postanowieniem Starosty Monieckiego z dnia 18.02.2009 r. według właściwości Marszałkowi Województwa Podlaskiego. W odpowiedzi na postanowienie Wojewódzki Zarząd Melioracji i Gospodarki Wodnej w Białymstoku, działając w imieniu Marszałka Województwa Podlaskiego, pismem z dnia 06.04.2009 r. stwierdził, iż po uprzednim doprowadzeniu do zgodności stanu prawnego ciek ze stanem faktycznym na gruncie, organem właściwym do przekazania przedmiotowej nieruchomości jest Starosta realizujący zadania z zakresu administracji rządowej. Wobec powstałego sporu kompetencyjnego sprawa nie została rozstrzygnięta. Burmistrz Moniek pismem z dnia 22.04.2010 r. ponownie wystąpił do Starosty Monieckiego z wnioskiem o przekazanie na rzecz Gminy Mońki przedmiotowej nieruchomości. Starosta Moniecki w piśmie z dnia 02.06.2010 r. podtrzymał dotychczasowe stanowisko w przedmiotowej sprawie. W konsekwencji Gmina Mońki, mimo podjętych działań, mających na celu ujednolicenie stanu prawnego ciek Targonka nie otrzymała przedmiotowej nieruchomości, więc zarzut wystąpienia przez Burmistrza Moniek o przekazanie w formie darowizny nieruchomości,

przedstawiony
w skardze jest w swej treści niezrozumiały.

Następnie, wskutek braku skuteczności podejmowanych działań administracyjnych, zmierzających do uregulowania stanu prawnego ciek, Gmina Mońki w 2013 r. wystąpiła na drogę postępowania sądowego, przeciwko Skarbowi Państwa - Marszałkowi Województwa Podlaskiego o ustalenie istnienia lub nieistnienia stosunku prawnego, co również stanowi zarzut wskazany w przedmiotowej skardze. Sąd Rejonowy w Białymstoku wyrokiem z dnia 22 marca 2013 r. sygn. akt IC 1420/12, utrzymanym w mocy przez Sąd Okręgowy w Białymstoku, wyrok z dnia 26.09.2013 r. sygn. akt II Ca 547/13 ustalił, że prawo własności ciek, Targonka, położonego na obszarze Gminy Mońki przysługuje Skarbowi Państwa a uprawnienia właścicielskie powinny być wykonywane przez Marszałka Województwa Podlaskiego – Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku.

Odpowiedź na zarzut posługiwania się przez Urząd Miejski w Mońkach wyrokiem Sądu, który pozbawił Skarżących ich własności, gdzie nie byli stronami ani uczestnikami postępowania, znajduje się w samej treści wyroku II Ca 547/13. Sąd Okręgowy w Białymstoku ustalając, w oparciu o opinię biegłego, że ciek Tyrgonka ma naturalny charakter i należy do kategorii śródlądowych wód płynących, stanowiących własność Skarbu Państwa, stwierdził w swej ocenie, że prawo wodne wyodrębnia wodę jako przedmiot samodzielnych uregulowań, niezależnie od własności gruntu. W ocenie Sądu, woda może więc stanowić przedmiot samodzielnych uregulowań, niezależnie od własności gruntu, tak jak w okolicznościach niniejszej sprawy. W konsekwencji Skarżący nadal figurują w ewidencji gruntów i budynków jako właściciele działek znajdujących się pod ciek, Targonka, który ma wszystkie cechy fizyczne rzeki, więc zarzut z pkt 2 i 3 nie znajduje potwierdzenia w stanie faktycznym.

Według stanowiska Gminy Mońki, prawomocny wyrok Sądu Okręgowego w Białymstoku stanowi podstawę i zobowiązanie dla organów Skarbu Państwa, w szczególności Marszałka Województwa Podlaskiego – Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Białymstoku a obecnie Wody Polskie do podjęcia działań w kierunku ustalenia linii brzegowej rzeki Targonka i prawidłowego jej zakwalifikowania w ewidencji gruntów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po rozpatrzeniu zarzutów zawartych w skardze Pani ***** , uznała przedmiotową skargę za bezzasadną.

Wobec powyższego skargę na działalność Burmistrza Moniek uznaje się za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Barbara Iwona Iwanicka