

UCHWAŁA NR XII/107/19
RADY MIEJSKIEJ W MOŃKACH

z dnia 13 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, poz. 1629; z 2019 r. poz. 60, poz. 730, poz. 1133) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę złożoną przez Panią ██████████ z dnia 22 lipca 2019 r. na działanie Burmistrza Mońiek, w przedmiocie zawarcia umowy na prowadzenie audytu wewnętrznego, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Mońkach do zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2019 r. do Urzędu Miejskiego w Mońkach wpłynęła skarga, złożona przez Panią ██████████, zam. Warszawa, na działanie organu wykonawczego Gminy Mońki, tj. Burmistrza Mońiek. Zarzuty przedstawione w skardze dotyczyły zawarcia w okresie od 01.01.2018 r. umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego, bez ogłoszeń w Biuletynie Informacji Publicznej, co nie wyklucza działania na szkodę jednostki, w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Zgodnie z § 97b ust. 1 Statutu Gminy Mońki stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XVII/143/12 Rady Miejskiej w Mońkach z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Mońki (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2012 r. poz. 658 z późn. zm.) skargę skierowano do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu w dniu 21 sierpnia 2019 r. członkowie Komisji zapoznali się z zarzutami przedstawionymi w skardze oraz wyjaśnieniami pracowników Urzędu. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po rozpatrzeniu zarzutów, uznała przedmiotową skargę za bezzasadną. Przy rozpatrzeniu skargi Komisja wzięła pod uwagę następujące ustalenia.

Audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 000 tys. zł. (art. 274 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869)). W Gminie Mońki audyt wewnętrzny prowadzony jest przez usługodawcę zewnętrznego, począwszy od 2016 r. Umowy cywilnoprawne na usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego, w tym ostatnia od 01.02.2018 r. były zawierane po przeprowadzeniu rozpoznania cenowego, zgodnie z procedurę określoną w Regulaminie udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty netto 30 000 euro w Urzędzie Miejskim w Mońkach ustalonym Zarządzeniem Nr 414/14 Burmistrza Mońiek z dnia 20.08.2014 r., bez ogłaszania na stronie Biuletynu Informacji Publicznej.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, dalej p.z.p., przepisów ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości 30.000 euro. Wyłączenie stosowania

przepisów p.z.p. oznacza, że ustawodawca nie narzuca zamawiającemu stosowania określonego katalogu trybów, a także nie reguluje szczegółowo jego czynności w tym zakresie, co potwierdza stanowisko Krajowej Izby Odwoławczej wyrażone w uchwale z dnia 11.02.2016 r., sygn. akt KIO/KD 14/16.

Zgodnie z zapisami przedmiotowego Regulaminu udzielania zamówień publicznych, zamówienia których wartość nie przekracza w danym roku budżetowym równowartości kwoty netto 30 000 euro dokonywane są na podstawie regulaminu, z pominięciem poszczególnych trybów określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. W szczególności ustalenie wartości zamówienia i wybór Wykonawcy o wartości od 1 001 do 10 000 euro netto może nastąpić po rozeznaniu cen rynkowych telefonicznie, drogą elektroniczną, wykorzystując katalogi, cenniki, foldery, strony internetowe w oparciu o informacje od co najmniej dwóch Wykonawców (§ 5 regulaminu). W przypadku umowy na prowadzenie audytu wewnętrznego informacje cenowe uzyskano od trzech Wykonawców i umowa została podpisana z podmiotem, który zaoferował najniższą cenę.

Podsumowując, przepisy powszechnie obowiązujące nie zawierają wytycznych w zakresie obowiązku zamieszczania informacji o zamówieniach do 30 000 euro netto na stronie BIP. W związku z powyższym należy stwierdzić, że organ wykonawczy stosując regulamin udzielania zamówień, obowiązujący w Urzędzie Miejskim w Mońkach nie naruszył przepisów prawa, przy zawarciu umowy na usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego w 2018 r., bez ogłoszenia zamówienia w Biuletynie Informacji Publicznej.

Wobec powyższego skargę na działalność Urzędu Miejskiego w Mońkach uznaje się za bezzasadną.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej

[Signature]
Barbara Iwona Iwanicka